dr hab. Mariola Lemonnier, prof. ASzWoj
Wydział Prawa i Administracji
Akademia Sztuki Wojennej

Olsztyn, 29.09.2021 r.

Opinia pracy doktorskiej magister Edyty Jóźwiak zatytułowanej „Społeczne zamówienia publiczne w ujęciu prawnoporównawczym" i wniosek o powołanie recenzentów w przewodzie doktorskim.

Praca doktorska Pani magister Edyty Jóźwiak przedstawia instytucję społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych z uwzględnieniem aspektu prawnoporównawczego. Aspekt prawnoporównawczy realizuje się na dwóch płaszczyznach. Z jednej strony poprzez porównanie stanu prawnego przed i po 1 stycznia 2021 r. kiedy to weszła w życie nowa ustawa Prawo zamówień publicznych oraz z drugiej strony przez porównanie rozwiązań społecznych przyjętych w sześciu wybranych państwach europejskich.

Swoim zakresem praca obejmuje prawo zamówień publicznych, prawo finansowe, prawo międzynarodowe, prawo spółdzielcze, prawo administracyjne, a także elementy ekonomii.

Autorka skupia się na przedstawieniu rozwoju aspektów społecznych w myśli przedstawicieli państw Unii Europejskiej, ukazaniu podstaw ich przyjęcia do zamówień publicznych, a także wykazania dlaczego zamówienia publiczne stanowią idealne narzędzie do efektywnego oddziaływania społecznego, w tym dysponowania środkami publicznymi.

Inny aspekt pracy opiera się na analizie obowiązujących przepisów prawa, które pozwalają na stosowanie aspektów społecznych w zamówieniach publicznych. Autorka nie skupia się wyłącznie na przepisach prawa polskiego ale sięga do źródła, którym są tzw. dyrektywy zamówieniowe, opisuje ich przemianę na przełomie lat, wraz ze wskazaniem powodów, dla których do tych zmian doszło.

Opisując przepisy prawa polskiego autorka opiera się na wielu aktach prawnych, jednak szczególną uwagę poświęca ustawie Prawo zamówień publicznych. Nie skupia się wyłącznie na wymienieniu klauzul społecznych i innych instrumentów społecznych zawartych w wymienionej ustawie, ale również poddaje analizie przepisy, które dotyczą ich stosowania w

praktyce. Ponadto nie tylko odnajduje problemy aktualizujące się na gruncie nowej ustawy Prawo zamówień publicznych ale również przedstawia własną propozycję ich rozwiązania.

Autorka omawiając instytucję społecznych zamówień publicznych skupia się zarówno na stronie przedmiotowej jak i podmiotowej zagadnienia, pokazując przemyślaną koncepcję naukową pracy, co pozwala jej wykazać się szeroką wiedzą. Aspekt podmiotowy w pracy obejmuje opis podmiotów stosujących/ mogących stosować społeczne zamówienia publiczne, do których należą zamawiający i wykonawcy. Przy czym udowadnia, że za pomocą społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych można wpłynąć na podmioty należące do sektora MŚP oraz podmioty ekonomii społecznej.

Zagadnieniem omawianym w pracy jest również praktyczne zastosowanie społecznych zamówień publicznych od czasu ich pojawienia się w polskim porządku prawnym do chwili obecnej. Ponadto Doktorantka podejmuje komparatystyczne podejście do tematu pracy, w którym dokonuje analizy sześciu systemów prawnych krajów europejskich, z których stara się wybrać te działania, które reprezentują tzw. „dobre praktyki" i mogłyby być zastosowane w Polsce.

Autorka w swojej dysertacji wykazuje, iż społeczne zamówienia publiczne to przede wszystkim bardziej efektywne wykorzystanie środków publicznych, a po drugie umożliwienie realizacji również innych polityk rządowych, nie tylko samego celu zakupowego.

W pracy zostały zastosowane różne rodzaje metod - metoda prawno-dogmatyczna, empiryczna, porównawcza, a pomocniczo również historyczna.

Rozprawa Pani Edyty Jóźwiak jest rezultatem badań naukowych i doświadczeń zawodowych, wyraża jej dobrze argumentowane i ugruntowane poglądy zmierzające do właściwej oceny i analizy zjawiska społecznych zamówień publicznych.

Dysertacja jest dziełem interesującym, zarówno treść pracy jak i przyjęta metodologia zasługują na pozytywną ocenę. Jej oryginalność polega na poszukiwaniu właściwego miejsca dla instytucji społecznych w systemie tworzenia i stosowania prawa zamówień publicznych.

Bardzo interesujące jest zwrócenie uwagi na przykłady implementacji społecznych aspektów zamówień publicznych przez inne kraje europejskie. Wybór krajów należy uznać za trafny, autorka we wprowadzeniu w przekonujący sposób uzasadnia co przyczyniło się do wyboru właśnie tych państw jako materiału porównawczego.

W dysertacji ujęto bardzo wiele pozycji bibliograficznych, dokonano analizy zarówno przepisów prawa Unii Europejskiej, orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, przepisów prawa polskiego, zarówno na gruncie prawa powszechnie obowiązującego jak i soft law. Wykaz aktów normatywnych i orzecznictwa jest skrupulatny. Język używany w dysertacji jest poprawny, zróżnicowany. Literatura obejmuje zasoby światowe i krajowe w omawianej tematyce.

Wybór tematu rozprawy doktorskiej jest właściwy, opracowanie jest potrzebne w polskiej literaturze przedmiotu. Struktura pracy jest koherentna i logiczna.

Uważam, że ogólna koncepcja pracy, przyjęty sposób analizy i ocen, jak też rozważania szczegółowe rozwijane w kolejnych rozdziałach zasługują na uznanie. Rozprawa doktorska magister Edyty Jóźwiak spełnia wymogi, stawiane rozprawom doktorskim. W związku z powyższą pozytywną oceną, uzasadnione będzie dopuszczenie magister Edyty Jóźwiak do dalszych etapów postępowania w sprawie nadania stopnia naukowego doktora nauk prawnych.

Jednocześnie wnoszę o powołanie prof. dr hab. Jadwigi Glumińskiej -Pawlic z WPiA Uniwersytetu Śląskiego i prof. dr hab. Marii Królikowskiej - Olczak, z WPiA Uniwersytetu Łódzkiego na recenzentów pracy doktorskiej magister Edyty Jóźwiak.

dr hab. Mariola Lemonnier prof. ASzWoj.